

أهم التحديثات منذ المؤتمر الوزاري في مراكش

العملية التشاركية الإقليمية

القاهرة، مصر  
١٥ أبريل ٢٠١٩

# مراحل تطور الأتفاق العالمى للهجرة

مراحل العملية التحضيرية للأتفاق العالمى للهجرة وفقاً لقرار الطرائق:

المرحلة الأولى: أبريل – نوفمبر ٢٠١٧ - مرحلة المشاورات، جلسات موضوعية الخ...

المرحلة الثانية: التقييم – نوفمبر ٢٠١٧ – نوفمبر ٢٠١٨

- أتماع التقييم التحضيرى، المكسيك، ٤ - ٦ ديسمبر

- تقرير الأمين العام – يناير ٢٠١٨

المرحلة الثالثة: المفاوضات الحكومية الدولية - فبراير – يوليو ٢٠١٨

(جميعها فى نيويورك)

- ٩ فبراير ٢٠١٨: المسودة الأولى للأتفاق العالمى للهجرة مقدمة من الميسرين المشاركين

- فبراير ومارس وأبريل ومايو ويونيو ويوليو: ٣ - ٥ أيام فى الشهر من المفاوضات

- ١١ يوليو ٢٠١٨: صدور المسودة النهائية للأتفاق العالمى للهجرة

أتماد الأتفاق العالمى للهجرة فى مؤتمر حكومى دولى ١٠-١١ ديسمبر ٢٠١٨ بمراكش

# أعتماد الأتفاق العالمي للهجرة

- أعتمد الأتفاق أكثر من ١٦٠ دولة عضو في الأمم المتحدة خلال المؤتمر الذي عُقد في الفترة من ١٠ إلى ١١ ديسمبر في مراكش
- "إن الدعم الكبير من المجتمع الدولي لهذه الاتفاقية هو أيضا تعبير عن التعددية في أفضل حالاتها." (أقتباس من الممثل الخاص)
- إطلاق شبكة الأمم المتحدة للهجرة من قبل الأمين العام



# إقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة للاتفاق العالمي للهجرة

• في ١٩ ديسمبر ٢٠١٨، أقرت الجمعية العامة رسمياً نتائج مؤتمر مراكش عن طريق القرار أ/٧٣.ل.٦٦.

• طلبت الولايات المتحدة من الجمعية العامة التصويت على القرار أ/٧٣.ل.٦٦.

• صوتت ١٥٢ دولة لصالح الاتفاق

• صوتت ٥ دول أعضاء ضد (الجمهورية التشيكية والمجر وإسرائيل وبولندا والولايات المتحدة الأمريكية)

• امتنعت ١٢ دولة عضوًا عن التصويت (الجزائر ، أستراليا ، النمسا ، بلغاريا ، تشيلي ، إيطاليا ، لاتفيا ، ليبيا ، ليختنشتاين ، رومانيا ، سنغافورة ، سويسرا)

• غاب عن الحضور عدد من الدول الأعضاء







التعاون بين جميع الجهات الفاعلة ذات الصلة بالهجرة



# المبادئ التوجيهية



المحور الإنساني  
حقوق الإنسان



التعاون الدولي  
مراعاة النوع الاجتماعي



السيادة الوطنية  
مراعاة الأطفال



سيادة القانون والإجراءات  
القانونية الواجبة  
النهج الحكومي المتكامل



التنمية المستدامة  
النهج المجتمعي المتكامل



# إطارنا التعاوني

- مع إعلان نيويورك للاجئين والمهاجرين، تم اعتماد بيان سياسي ومجموعة من الألتزامات.
- يقوم الأتفاق العالمي للهجرة الآمنة والمنظمة والمنتظمة على إعلان نيويورك من خلال وضع الإطار التعاوني التالي الذي يتكون من ٢٣ هدفًا، بالإضافة إلى المتابعة والمراجعة
- يحتوي كل هدف على ألتزام، يتبعه مجموعة من الإجراءات التي تعتبر أدوات سياسية ثم يتبعها أفضل الممارسات ذات الصلة. لتحقيق الأهداف الـ ٢٣، ستستفيد الدول من هذه الإجراءات لتحقيق الهجرة الآمنة والمنظمة والمنتظمة على طول دورة الهجرة.



# صميم الأتفاق العالمى للهجرة

- 1- جمع واستخدام بيانات دقيقة ومفصلة كأساس للسياسات القائمة على الأدلة
- 2- تقليل العوامل الضارة والعوامل الهيكلية التي تجبر الناس على مغادرة بلدهم الأصلي
- 3- توفير معلومات دقيقة وفي الوقت المناسب في جميع مراحل الهجرة
- 4- التأكد من أن جميع المهاجرين لديهم إثبات الهوية القانوني والوثائق الكافية
- 5- تعزيز وفرة ومرونة مسارات الهجرة المنتظمة
- 6- تسهيل التوظيف العادل والأخلاقي وإتاحة الظروف التي تضمن العمل اللائق
- 7- معالجة والحد من نقاط الضعف في الهجرة
- 8- إنقاذ الأرواح وإقامة جهود دولية منسقة بشأن المهاجرين المفقودين
- 9- تعزيز الاستجابة الدولية لمواجهة تهريب المهاجرين
- 10- منع الأتجار بالأشخاص ومكافحته والقضاء عليه في سياق الهجرة الدولية
- 11- إدارة الحدود بطريقة متكاملة وآمنة ومنسقة
- 12- تعزيز اليقين والقدرة على التنبؤ في إجراءات الهجرة في ما يخص الفحص والتقييم والإحالة المناسبين
- 13- عدم اللجوء لأحتجاز المهاجرين إلا كتدبير أخير والعمل نحو توفير البدائل
- 14- تعزيز الحماية القنصلية والقيام على المساعدة والتعاون طوال دورة الهجرة
- 15- إتاحة الخدمات الأساسية للمهاجرين
- 16- تمكين المهاجرين والمجتمعات لتحقيق الإدماج الكامل والتماسك الاجتماعي
- 17- القضاء على جميع أشكال التمييز وتعزيز الخطاب العام القائم على الأدلة لتشكيل تصورات الهجرة
- 18- الأستثمار في تنمية المهارات وتسهيل الأعراف المتبادل بالمهارات والمؤهلات والكفاءات
- 19- تهيئة الظروف للمهاجرين والمغتربين للمساهمة بشكل كامل في التنمية المستدامة في جميع البلدان
- 20- تشجيع نقل التحويلات النقدية بشكل أسرع وأرخص وأكثر أمناً وتشجيع الإدماج المالي للمهاجرين
- 21- التعاون في تسهيل العودة الآمنة والكريمة وإعادة القبول المجتمعي، وكذلك إعادة الإدماج المستدام
- 22- إنشاء آليات لتسهيل الحصول على أستحقاقات الضمان الاجتماعي والمزايا المكتسبة
- 23- تعزيز التعاون الدولي والشراكات العالمية من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والمنتظمة



الهدف ٢٣  
تعزيز التعاون الدولي والشراكات العالمية  
من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والمنتظمة



## الهدف 23 – الالتزام

نلتزم بدعم بعضنا البعض في تحقيق الأهداف والالتزامات المنصوص عليها في هذا الاتفاق العالمي من خلال تعزيز التعاون الدولي، وإقامة شراكة عالمية متجددة، وبروح التضامن نوكد من جديد محورية النهج الشامل والمتكامل لتيسير الهجرة الأمنة، والمنظمة والمنتظمة، مع إدراك أننا جميعاً بلدان منشأ وعبور ومقصد. كما نلتزم باتخاذ إجراءات مشتركة لمواجهة التحديات التي يواجهها كل بلد لتنفيذ هذا الاتفاق العالمي، مؤكداً على التحديات الخاصة التي تواجهها بشكل خاص البلدان الأفريقية وأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية والبلدان متوسطة الدخل. نلتزم أيضاً بتعزيز الطبيعة المتعاضدة بين الميثاق العالمي والأطر القانونية والسياساتية الدولية الحالية، من خلال مواعمة تنفيذ هذا الاتفاق العالمي مع هذه الأطر، لا سيما خطة التنمية المستدامة ٢٠٣٠ وخطة عمل أديس أبابا، و اعترافهم بأن الهجرة والتنمية المستدامة متعددة الأبعاد ومترابطة.



## الهدف ٢٣ - الإجراءات

- أ- دعم الدول الأخرى في تنفيذ الميثاق العالمي بشكل جماعي؛
- ب- زيادة التعاون الدولي والإقليمي لتسريع تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠ في المناطق الجغرافية التي تنشأ منها الهجرة غير النظامية بشكل منهجي؛
- ج- إشراك ودعم السلطات المحلية في تحديد احتياجات وفرص التعاون الدولي من أجل التنفيذ الفعال للاتفاق العالمي؛
- د- الاستفادة من آلية بناء القدرات والأستعانة بالأدوات الأخرى القائمة لتعزيز قدرات السلطات ذات الصلة؛
- هـ- إبرام شراكات ثنائية وإقليمية ومتعددة الأطراف بحيث تكون مفيدة لجميع الأطراف المعنية وتعتمد على الشفافية؛

# الرؤية - تحسين التعاون حول الهجرة الدولية



الالتزام الجماعي لتحسين  
التعاون

الهجرة الدولية توحيدنا  
بدلاً من أن تقسمنا

التفاهم المشترك

وحدة الهدف



# المتابعة والمراجعة

الخطوات التالية:

- أ- يجب إعادة تسمية الحوار الرفيع المستوى بشأن الهجرة الدولية والتنمية وإعادة تسميته "المنتدى الدولي لأستعراض الهجرة"؛
- ب- سيكون المنتدى الدولي لأستعراض الهجرة بمثابة المنبر العالمي الحكومي الدولي الرئيسي للدول الأعضاء لمناقشة التقدم المحرز في التنفيذ وتقاسمه؛
- ج- سيعقد المنتدى الدولي لأستعراض الهجرة كل أربع سنوات ابتداء من عام ٢٠٢٢؛
- د- سيناقش المنتدى الدولي لأستعراض الهجرة تنفيذ الاتفاق العالمي على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية؛
- هـ- سينتج عن كل اجتماع يخصص المنتدى الدولي لمراجعة الهجرة إعلان عن التقدم المحرز متفق عليه بين الحكومات؛

# أهداف التنمية المستدامة و (الاتفاق العالمي للهجرة)

## الهجرة وبرنامج 2030



**١ القضاء على الفقر**

القضاء على الفقر يمكن أن يكون الهجرة أداة فعالة لتخفيف فقر المهاجرين وعائلاتهم، ويمكن أن تساهم بشكل كبير أيضاً في جهود التنمية في كل من بلدان المنشأ والمقصد.

**٢ القضاء التام على الجوع**

القضاء التام على الجوع يمكن أن يكون انعدام الأمن الغذائي عاملاً أساسياً في هجرة الأفراد وعائلاتهم.

**٣ الصحة الجيدة والرفاه**

الصحة الجيدة والرفاه يعد الاهتمام بصحة ورفاه المهاجرين شرطاً أساسياً للتنمية الاجتماعية والاقتصادية.

**٤ التعليم الجيد**

التعليم الجيد يمكن للتعليم أن يساعد في الدمج الاجتماعي والاقتصادي للأطفال المهاجرين وتحسين سبل معيشتهم عندما يكبرون.



**٥ المساواة بين الجنسين**

المساواة بين الجنسين يمكن أن تكون الهجرة مصدراً للتمكين للنساء والفتيات المهاجرات، ولكنهن أيضاً عرضة بشكل خاص للعنف والإيذاء والاستغلال الجنسي.

**٦ المياه النظيفة والنظافة الصحية**

المياه النظيفة والنظافة الصحية يمكن أن تؤثر ندرة المياه والمشاكل ذات الصلة على الظروف المعيشية، وعلى الوصول إلى الموارد الغذائية وعلى الصحة، التي يمكن أن تكون بدورها عوامل مؤثرة في الهجرة.

**٧ طاقة نظيفة وبأسعار معقولة**

طاقة نظيفة وبأسعار معقولة يمكن لحلول الطاقة البديلة منخفضة التكلفة أن تقيد المجموعات النازحة أو الهشة التي ليس لديها قدرة على الوصول إلى الكهرباء أو التي لديها قدرة محدودة على ذلك.

**٨ العمل اللائق ونمو الاقتصاد**

العمل اللائق ونمو الاقتصاد إن الحصول على وظيفة لائقة وبيئة عمل آمنة ومستقرة هي شروط أساسية لكي يصبح المهاجرون أعضاء منتجين في المجتمع ومساهمين في النمو الاقتصادي.

**٩ الصناعة والابتكار والهياكل الأساسية**

الصناعة والابتكار والهياكل الأساسية يمكن للمهاجرين نقل المعارف والمهارات القيمة إلى بلدان المنشأ والمقصد، وبالتالي المساهمة في تطوير التكنولوجيا والبحث والابتكار.

**١٠ الحد من أوجه عدم المساواة**

الحد من أوجه عدم المساواة تعتبر الحكمة الفعالة للهجرة أمراً حيوياً لضمان هجرة آمنة، منظمة ومنتظمة أكثر.

ستكون حوكمة حركات الهجرة عاملاً حاسماً في تحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة إذ تؤثر الهجرة على جميع مجالات الحوكمة وتتأثر بها، وهي بالتالي ذات صلة بجميع أهداف التنمية المستدامة. فالهجرة ظاهرة عالمية تؤثر على جميع البلدان في جميع أنحاء العالم، وتتطلب حوكمتها الفعالة شراكات عالمية ونهجاً يشمل كلا من الحكومة والمجتمع ككل إذا أردنا الاستفادة من مزاياها.

**١١ مدن ومجتمعات محلية مستدامة**

مدن ومجتمعات محلية مستدامة يساهم المهاجرون في ازدهار المدن ويساعدون على جعلها أماكن نابضة بالحياة ومراكز اقتصادية مزدهرة.

**١٢ الاستهلاك والإنتاج المسؤولين**

الاستهلاك والإنتاج المسؤولين يمكن أن يساهم تشجيع أنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامين في حماية العمال المهاجرين من مختلف أشكال الاستغلال.

**١٣ العمل المناخي**

العمل المناخي يمكن للهجرة أن تكون استراتيجية للتكيف مع تغير المناخ وطريقة لدعم الصمود أمام تأثيراته.

**١٤ الحياة تحت الماء**

الحياة تحت الماء يمكن لمحاربة تدهور النظم البيئية البحرية والساحلية وتوزيع سبل العيش للمجتمعات المحلية التي تعتمد على الموارد البحرية أن تساعد في التعامل مع الهجرة القسرية والزوج.

**١٥ الحياة في البر**

الحياة في البر يمكن أن يكون لإزالة الغابات وتدهور الأراضي والتصحر وفقدان التنوع البيولوجي تأثير كبير على المجتمعات التي تعتمد مصادر رزقها على الموارد الطبيعية، وبالتالي يمكن أن تكون هذه عوامل للهجرة.

**١٦ السلام والعدل والمؤسسات القوية**

السلام والعدل والمؤسسات القوية يمكن أن تساهم المؤسسات القوية والشفافة والخاصة للمساءلة وتحسين الوصول إلى العدالة في تعزيز حقوق المهاجرين وحمايتهم.

**IOM UN MIGRATION**  
الأمم المتحدة للهجرة

**١٧ عقد الشراكات لتحقيق الأهداف**

عقد الشراكات لتحقيق الأهداف إن الوصول إلى بيانات موثوقة وحديثة وقابلة للمقارنة حول الهجرة يمكن أن يساعد صناع القرار في الاعتماد على معطيات موضوعية لوضع السياسات والخطط الخاصة بعوامل الهجرة فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة.



# تماسك السياسات في الهجرة والتنمية

## دمج الهجرة في تخطيط السياسات لتحقيق التماسك بين السياسات

هي عملية دمج قضايا الهجرة بطريقة متوازنة في تصميم وتنفيذ ورصد وتقييم السياسات والبرامج في أي مجال يتعلق بالتنمية والحد من الفقر.

قد يحدث ذلك على:

- المستويات السياسية والتشريعية والعملية والمؤسسية؛
- المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية؛
- جميع مراحل تخطيط التنمية وتنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

شبكة الأمم المتحدة  
للهجرة





## التنفيذ

١. آلية بناء القدرات في الأمم المتحدة:

- أ- محور اتصال
- ب- صندوق مبدئي للحصول على تمويل أولي لتحقيق الحلول الموجهة للمشروع
- ج- منصة المعرفة العالمية كمصدر للبيانات المفتوحة عبر الإنترنت

٢. شبكة الأمم المتحدة للهجرة

- أ- ستعمل المنظمة الدولية للهجرة كمنسق وأمين للشبكة
- ب- ستستفيد الشبكة بالكامل من الخبرة الفنية والتجريبية لدى الكيانات ذات الصلة داخل منظومة الأمم المتحدة
- ج- سيتم مواصلة عمل الشبكة بشكل كامل مع آليات التنسيق الحالية وإعادة وضع نظام الأمم المتحدة الإنمائي



# آلية التشاور بين الدول بشأن الهجرة

- ١٧ عملية تشاورية إقليمية جارية

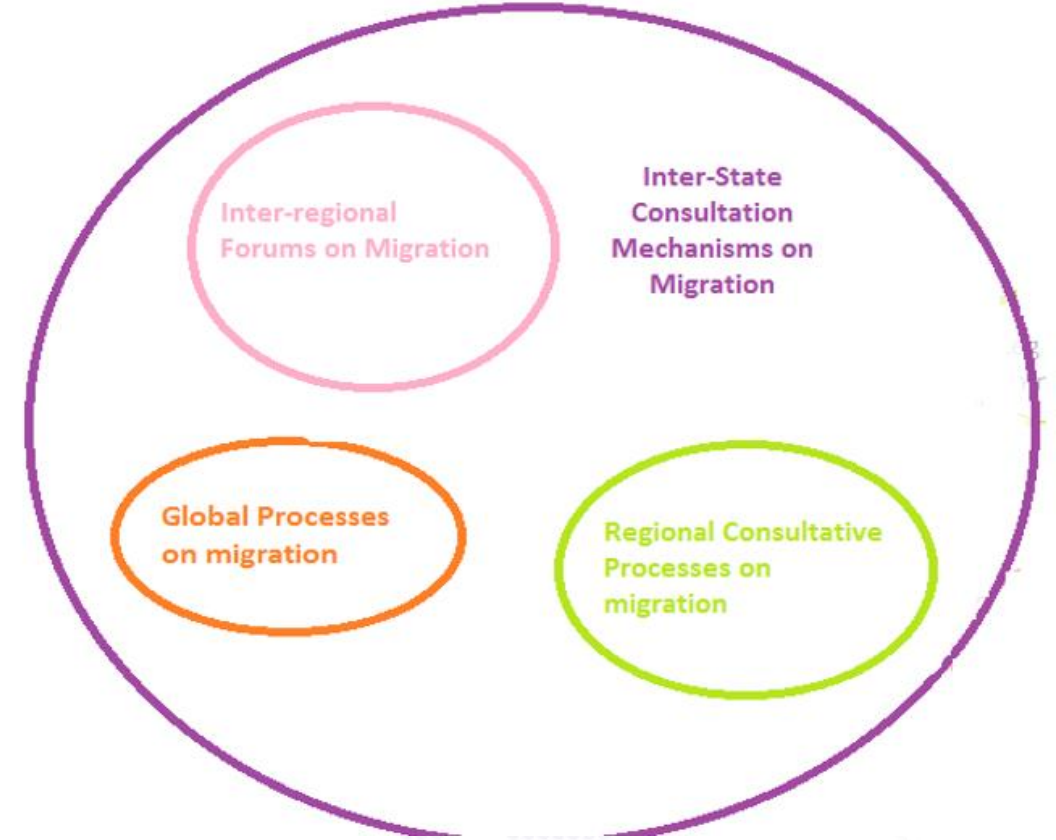
- ١٣ منتدى إقليمي (جاري) حول الهجرة

- ٣ عمليات عالمية رئيسية بشأن الهجرة

- تشارك ١٦٦ دولة فيما لا يقل عن عملية تشاورية إقليمية

- تشارك ١٧٩ دولة فيما لا يقل عن منتدى إقليمي حول الهجرة

- تشارك ١٩٥ دولة فيما لا يقل عن عملية عالمية حول الهجرة



- تطور المصطلحات: كانت جميعها تُعرف باسم "العمليات التشاورية الإقليمية" في الماضي حتى تم تقديم مصطلح "المنتديات الإقليمية المعنية بالهجرة" في المنتدى العالمي المعني بالهجرة والتنمية في عام 2007. وغالبًا ما تستخدم العمليات التشاورية الإقليمية والمنتديات الإقليمية حول الهجرة بالتبادل في المؤلفات المطبوعة.



# تقييم "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة"

من المتوقع أن يساعد التقييم "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" على تحديد طريقة للمضي قدماً في دورها المستمر وأهميته في حوكمة الهجرة.

يمثل التقييم فرصة لـ " آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" من أجل:

- إعادة النظر في أدوارهم في الوضع الحالي للهجرة
- النظر في أهميتها المستمرة بالنسبة لعمليات إعادة التطوير في حوكمة الهجرة
- مزيد من النظر فيما إذا كانت الآليات على استعداد لمزيد من المشاركة في حوكمة الهجرة كما هو متوقع في نص الاتفاق العالمي للهجرة، وكذلك الإضافة إلى المنتدى الدولي لمراجعة الهجرة الذي سيتم إنشاؤه قريباً
- الأخذ في الاعتبار ما هو مطلوب لجعل تلك الآليات قادرة على الأستمرار في أن تكون جهات فاعلة ذات صلة في إدارة الهجرة في العقد القادم.

# منهجية تقييم "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" ومواضيعه

## الموضوعات

١- التركيز المواضيعي

٢- المساهمة في إدارة الهجرة

٣- البناء

٤- الاستدامة

٥- التآزر والشراكات

## المنهجية

- مراجعة مكتبية

- دراسة استقصائية بين:

أ- رؤساء "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة"

ب- الدول المشاركة في "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة"

ج- المنظمات العاملة مع "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة"

- مقابلات هاتفية مع رؤساء "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" والأمانات المختارة



# الأجتماع العالمي الثامن لرؤساء وأمانات العمليات الأستشارية والإقليمية والأقاليمية والعالمية بشأن الهجرة (GRCP 8)

الموضوع

تعزيز الفهم المشترك عن إدارة الهجرة عبر الأقاليم

٥ أبريل ٢٠١٩، جنيف

## القضايا المتداولة

- أ استمرار أهمية "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" في بنية حوكمة الهجرة المتطورة
- تأثير "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" على حوكمة الهجرة والسياسات على جميع المستويات
- تعزيز أستدامة "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة"
- أوجه التآزر والشراكات بين "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" والجهات الفاعلة الأخرى

## الهدف

- النظر بشكل مشترك في مساهمة "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" في حوكمة الهجرة على جميع المستويات، وإنجازاتها، والممارسات الفعالة، والهياكل، ونماذج الشراكة.
- إعادة تأكيد دور الآليات المتجدد في عهد حوكمة الهجرة الجديد

# الأجتماع العالمي الثامن لرؤساء وأمانات العمليات الاستشارية الإقليمية والأقاليمية والعالمية بشأن الهجرة (GRCP 8)

**الجلسة الخاصة بحوكمة الهجرة:** أكدت مرة أخرى أن "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" لا تزال هي الجهات الفاعلة الرئيسية التي تقودها الدولة بشأن مسائل الهجرة على المستوى الإقليمي وتمثل الجهات الفاعلة الهامة على المستوى العالمي.

**جلسة حول الهياكل والاستدامة:** أوضحت كيف أن "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" قد أستمرت بنجاح بمرور الوقت بأعتبارها جهات فاعلة غير رسمية ولكنها ذات مغزى متزايد في حوكمة الهجرة.

**غداء العمل والجلسة الرابعة حول أوجه التآزر والشراكات:** أبرزت التحالفات القائمة والمتنامية بأستمرار بين "آليات التشاور فيما بين الدول بشأن الهجرة" نفسها ومع مجموعة متزايدة من الكيانات الشريكة بروح النهج المجتمعي المتكامل في إدارة الهجرة .

أدت العناصر الختامية الناشئة عن هذه الجلسات وبناءً على النتائج الأولية لتقييم "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" إلى صياغة الأتماع العالمي الثامن لرؤساء وأمانات العمليات التشاورية الإقليمية والأقاليمية والعالمية بشأن النتائج الرئيسية للهجرة التي سيتم إدراجها في تقرير تقييم "آليات التشاور بين الدول بشأن الهجرة" والذي سيتم الأنتهاء منها بعد الأتماع العالمي لرؤساء وأمانات العمليات الاستشارية الإقليمية والأقاليمية والعالمية حول الهجرة.



شكرًا على حسن أنتباہكم